

**Основные направления
бюджетной и налоговой
политики Ленинградской
области на 2020 год и
на плановый период
2021 и 2022 годов**

Оглавление

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Ленинградской области в 2018 году и первой половине 2019 года.....	3
II. Условия реализации бюджетной политики Ленинградской области в текущем году и в 2020 –2022 годах.....	17
III. Цели и задачи бюджетной политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов	21
IV. Прогноз основных параметров проекта бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.....	31

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 16.1 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз "О бюджетном процессе в Ленинградской области", а также постановлением Правительства Ленинградской области от 21.07.2008 № 211 "Об утверждении Положения о порядке составления проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период".

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области были учтены положения: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019; Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"; Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р), Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы; Программы оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 08.08.2018 № 438-р); Государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 402).

Целями основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области являются определение условий, используемых при составлении проекта областного бюджета Ленинградской области на 2020-2022 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, рост доходной базы региона за счет создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест, повышения производительности труда.

I. Итоги реализации бюджетной политики Ленинградской области в 2018 году и первой половине 2019 года

Бюджетная политика

Ленинградская область завершила 2018 год в качестве одного из самых финансово надежных субъектов Российской Федерации. За 2018 год консолидированный бюджет Ленинградской области исполнен:

- по доходам в сумме 168 793,4 млн. рублей или на 106,8%, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 137 227,0 млн. рублей (107,4% плановых назначений);

- по расходам в сумме 154 142,6 млн. рублей или на 95,2%, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 124 021,5 млн. рублей (97,2% плановых назначений).

Профицит консолидированного бюджета Ленинградской области составил 14 650,8 млн. рублей, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 13 205,5 млн. рублей.

Несмотря на негативные внешние факторы, влияющие на экономику страны, Ленинградской области удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития региона, исполнив принятые обязательства в полном объеме. В отчетном периоде была успешно реализована основная задача бюджетной политики Ленинградской области - обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости. Спрогнозированная сумма доходов консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области на 2018 год и утвержденные источники финансирования дефицита позволили обеспечить финансирование расходов в соответствии с принятыми расходными обязательствами.

Ленинградская область является регионом-донором с 2002 года и не получает из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. На 2018 год уровень бюджетной обеспеченности по Ленинградской области составил 1,471, прогноз на 2019 год - 1,381.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Ленинградской области является постепенное уменьшение количества внесенных изменений в закон об областном бюджете Ленинградской области – с 9 уточнений в 2011 году до 3 уточнений в 2018 году.

На 1 января 2019 года объем государственного долга Ленинградской области составил 3 456,6 млн. рублей, что на 454,3 млн. рублей меньше по сравнению с 1 января 2018 года. Значительное уменьшение объема государственного долга Ленинградской области связано с плановым погашением бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета, рыночных заимствований, а также уменьшением объема государственных гарантий Ленинградской области.

Отношение объема государственного долга Ленинградской области на 1 января 2019 года к доходам областного бюджета Ленинградской области за 2018 год без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации составил 2,7%, что на 1,3% меньше по сравнению с 2017

годом. Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области за 2018 год составил 17,0 млн. рублей, что ниже уровня 2017 года на 20,5 млн. рублей.

В Ленинградской области один из самых низких уровней государственного долга по Северо-Западному федеральному округу. По результатам рейтинга субъектов Российской Федерации с минимальным уровнем долговой нагрузки, представленного рейтинговым агентством "РИА Рейтинг" медиагруппы МИА "Россия сегодня", составленному по данным Федерального казначейства и Министерства финансов Российской Федерации по итогам 2018 года, Ленинградская область занимает 5 место в Российской Федерации.

У 47-го региона высокая оценка кредитоспособности от ведущего международного рейтингового агентства Standard & Poors. В декабре 2018 года рейтинговое агентство подтвердило долгосрочный кредитный рейтинг на уровне Ленинградской области "BB+", прогноз "Стабильный".

По результатам мониторинга качества управления региональными финансами, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, Ленинградской области за 2017 год присвоена II степень качества управления региональными финансами (надлежащее качество).

При оценке субъектов Российской Федерации за достижения наилучших результатов по социально-экономическому развитию территорий за 2017 год Ленинградская область заняла пятое место среди сорока субъектов Российской Федерации. За достигнутые результаты в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.12.2018 № 2713-р "Об утверждении распределения на 2018 год межбюджетных трансфертов в целях содействия достижению наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по достижению высоких темпов наращивания экономического (налогового) потенциала территорий" регионом получена дотация в сумме 842,8 млн. рублей.

В целях повышения эффективности и качества управления средствами областного бюджета Ленинградской области ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области.

По результатам оценки качества финансового менеджмента за 2018 год более 50,0% главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области имеют надлежащее качество финансового менеджмента.

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые показатели в сфере финансов областного бюджета Ленинградской области для принятия соответствующих управленческих решений.

Кроме того, в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

В сфере повышения эффективности использования средств субсидий, предоставляемых юридическим лицам, не являющихся участниками бюджетного процесса, из областного бюджета Ленинградской области:

– разработана нормативная правовая база в том числе:

установлен Порядок санкционирования расходов юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса Ленинградской области, лицевые счета которым открыты в комитете финансов Ленинградской;

актуализирован Порядок проведения операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса Ленинградской области, лицевые счета которым открыты в комитете финансов Ленинградской области.

В сфере совершенствования контроля за исполнением областного бюджета Ленинградской области по расходам:

– в 2019 году реализована новая концепция учета бюджетных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области: актуализирован Порядок учета бюджетных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области;

– дополнены требования к порядку и ограничению размера авансовых платежей по государственным контрактам и договорам о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, заключаемых государственными учреждениями и органами исполнительной власти Ленинградской области.

В сфере контроля закупочных процедур для обеспечения государственных нужд:

– урегулирован порядок взаимодействия финансового органа с государственными унитарными предприятиями Ленинградской области и юридическими лицами, получающими бюджетные инвестиции из областного бюджета Ленинградской области в рамках осуществления контроля в сфере закупок;

– реализован контроль контрактов, заключаемых юридическими лицами и государственными унитарными предприятиями Ленинградской области, и включаемых в реестр контрактов;

– модернизированы механизмы контроля, в том числе автоматизированного, за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

В сфере управления ликвидностью Единого счета областного бюджета Ленинградской области:

- реализован новый инструмент кассового планирования в части доведения до главных распорядителей бюджетных средств предельных объемов финансирования;

- разработана новая методика процедуры составления и ведения кассового плана расходов областного бюджета Ленинградской области;

В целях долгосрочной финансовой устойчивости и операционной эффективности использования бюджетных средств:

- реализован регламент взаимодействия Правительства Ленинградской области и органа Федерального казначейства при осуществлении операций по предоставлению из областного бюджета субсидий юридическим лицам, крестьянским (фермерским) хозяйствам в целях поддержки отраслей промышленности и сельского хозяйства.

В сфере осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства:

- в рамках проведения мероприятий по совершенствованию порядка планирования и осуществления бюджетных инвестиций постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 N 10 утверждено Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области. В соответствии с данным Положением при формировании адресной инвестиционной программы (далее - АИП) на 2020-2022 годы отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области разработаны рейтинги перспективных объектов капитального строительства для отбора объектов, вновь начинаемых с 2020 года.

- в 2019 году организована работа по ревизии объектов незавершенного строительства, числящихся в учете органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области. До конца 2019 года планируется разработать планы по сокращению в 2020 году объемов незавершенного строительства, в первую очередь по объектам, не имеющим перспектив к дальнейшей реализации.

В социальной сфере:

- по итогам проведения в 2018 году реорганизации системы социального обслуживания населения в Ленинградской области, муниципальные организации социального обслуживания для несовершеннолетних и их родителей, граждан пожилого возраста и инвалидов переданы в государственную собственность Ленинградской области.

- осуществлен переход от предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на перевозку льготных категорий граждан Ленинградской области на автомобильном транспорте к субсидированию юридических лиц (перевозчиков) в целях возмещения недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан.

В сфере управления государственным имуществом Ленинградской области:

- сформирован перечень неиспользуемых объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, и закрепленных на праве оперативного управления за подведомственными учреждениями.

- запланированы мероприятия по списанию неиспользуемых объектов недвижимого имущества в связи с их неудовлетворительным состоянием, а также по передаче отдельных объектов во временное владение и пользование.

В сфере управления бюджетным процессом:

Концепцией региональной информатизации предусматривается развитие государственных и муниципальных финансов с учетом положений Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет". В Ленинградской области аналогом системы "Электронный бюджет" является информационная система "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" (далее – ИС УБП), обеспечивающая автоматизацию процессов планирования, исполнения и формирования отчетности бюджета региона. В настоящее время пользователями ИС УБП являются более 4000 сотрудников органов власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений. В комплексе это создает условия для более эффективного сбора и обработки сведений, необходимых для оперативного принятия управленческих решений.

В 2018 году осуществлен перевод ИС УБП на открытую систему управления базами данных (СУБД) PostgreSQL. Предпосылкой для миграции на новую СУБД стала реализация постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Таким образом Ленинградская область поддерживает курс государства, направленный на импортозамещение ПО. При этом выбор в пользу PostgreSQL был обусловлен рядом факторов. Среди основных: функциональные характеристики СУБД PostgreSQL не уступают западным аналогам; переход на свободно распространяемую СУБД PostgreSQL обеспечивает значительную экономию средств.

В Ленинградской области в полной мере реализован комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс, направленный на совершенствование как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами. Активно проводятся публичные слушания, совершенствуется формат брошюры "Бюджет для граждан", позволяющий в наглядной форме ознакомиться с планами и результатами работы Ленинградской области, продолжает работу Общественный совет при Комитете финансов Ленинградской области. В целях выявления и распространения лучших практик представления бюджетов публично-правовых образований в формате, обеспечивающем открытость и доступность для

граждан информации об управлении общественными финансами, в 2018 году проведен ежегодный конкурс проектов по представлению бюджета для граждан.

Проекты, рекомендованные для участия в федеральном туре конкурса, получили высокую оценку, став победителями в нескольких номинациях.

В целях реализации требований приказа Минфина России от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" обеспечено взаимодействие с единым порталом бюджетной системы Российской Федерации.

Завершающим шагом в целях обеспечения прозрачности и публичности информации о деятельности бюджетной системы региона является портал "Открытый бюджет". На портале представлены результаты деятельности финансовой системы и исполнительных органов, а также инструменты обучения, информирования граждан, различные форматы взаимодействия с целевой аудиторией. В 2018 году продолжалась работа по совершенствованию портала.

По уровню открытости бюджетных данных по итогам 2018 года Ленинградская область продолжает входить в группу с высоким уровнем открытости бюджетных данных.

В сфере государственных закупок:

- создание функционала Автоматизированной информационной системы "Государственный заказ Ленинградской области" для автоматизации процесса закупок малого объема (электронный магазин).

Создание электронного магазина направлено на повышение прозрачности закупок малых объемов, на оптимизацию планирования закупок будущих периодов со стороны органов исполнительной власти Ленинградской области и подведомственных им учреждений, а также на доступ на рынок закупок малых объемов представителей малого бизнеса Ленинградской области.

В сфере межбюджетных отношений

По сравнению с 2017 годом поступление доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований увеличилось на 6,7%, в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов - на 10,5%.

При этом следует отметить, что поступление налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам отчислений увеличилось по сравнению с 2017 годом на 15,8%, а по сравнению с расчетным объемом на 11,1% или на 432,1 млн. рублей.

Безвозмездные поступления увеличились на 6,6% в основном за счет увеличения субсидий и субвенции на обеспечение полномочий по предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В структуре доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 56,6%, в том числе значительный объем составляют субсидии, которые предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, – 18,1%.

Исполнение расходной части консолидированных бюджетов по сравнению с 2017 годом увеличилось на 3,5%.

В целом консолидированные бюджеты муниципальных образований исполнены с суммарным профицитом – 1445,3 млн. рублей. Из 217 муниципальных образований с профицитом исполнили бюджет 97 муниципальных образований (13 муниципальных районов, городской округ и 83 поселений), с дефицитом – 120 муниципальных образований (4 муниципальных района и 116 поселений), источником финансирования которого являлись остатки средств соответствующих бюджетов.

В 2017 году в целях сокращения долговой нагрузки на местные бюджеты в соответствии с Порядком проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам муниципальных образований Ленинградской области до 1 января 2017 года, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 25.05.2017 № 171, проведена реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам четырех муниципальных образований на общую сумму 482,3 млн. руб. в виде предоставления отсрочки погашения основного долга до 1 января 2018 года с последующей рассрочкой ежегодно равными долями на период с 2018 по 2025 год.

Объем муниципального долга за 2018 год сократился на 161,3 млн. рублей или на 14,1%. По состоянию на 01.01.2019 он составил 983,3 млн. рублей или 3,1% налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований. Основной объем муниципального долга составляют бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 59,8% и муниципальные гарантии – 27,4%, а также кредиты, полученные от кредитных организаций, - 12,8%.

В целях стимулирования органов местного самоуправления Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами, в Ленинградской области ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами.

По итогам проведенной оценки качества управления муниципальными финансами наблюдается положительная динамика по увеличению количества муниципальных образований, получивших I и II степени качества. Так, доля муниципальных образований, получивших III степень качества, в общем количестве всех муниципальных образований, составила 20,7%.

За достижение наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 14.05.2019 № 261-р были поощрены одиннадцать муниципальных образований Ленинградской области (3 муниципальных района, 5 городских поселений и 3 сельских поселений).

В целях контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов и финансовой дисциплины муниципальных образований проведен мониторинг соблюдения муниципальными образованиями Ленинградской области условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, установленных пунктами 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за 2018 год. По итогам мониторинга одному муниципальному образованию Ленинградской области, нарушившему указанные условия, субсидии в 2019 году не предоставляются.

В целях повышения эффективности предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области проведен мониторинг эффективности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области за 2018 год.

По итогам проведенного мониторинга установлено, что 42 муниципальными образованиями не достигнуты целевые показатели результативности по субсидиям 9 главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета, в связи с чем был определен объем средств, который необходимо вернуть в областной бюджет, в сумме 32,1 млн. рублей или 0,26% суммы фактически израсходованных муниципальными образованиями средств субсидий. В 2018 году объем средств, подлежащих возврату в областной бюджет, сократился по отношению к 2017 году в 1,7 раза.

По итогам соблюдения муниципальными образованиями фактической доли расходов бюджета муниципального образования на финансирование обязательств, софинансируемых за счет субсидии в 2018 году, объем ассигнований из областного бюджета не обеспеченных софинансированием со стороны местного бюджета составил 13,2 млн. руб., что в 5,1 раза меньше по сравнению с итогами 2017 года.

Налоговая политика

Основной задачей реализации налоговой политики Ленинградской области является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, рост доходной части бюджетов всех уровней, а также повышение благосостояния жителей региона.

1. Налог на прибыль организаций.

1.1. Итоги деятельности консолидированных групп налогоплательщиков.

Одним из важных решений в области налоговой политики, принятых в последние годы, явилось введение в федеральное законодательство о налогах и сборах норм, позволяющих создавать консолидированные группы налогоплательщиков (далее - КГН). Для крупных холдингов КГН - это не только способ определить налоговые обязательства по налогу на прибыль в целом по группе компаний и справедливо распределить соответствующие доходы между региональными бюджетами, но и избежать обременительных процедур оформления документов и возможных проверок, связанных с контролем за трансфертным ценообразованием внутри страны.

В 2018 году отдельные организации (либо их структурные подразделения), расположенные в Ленинградской области, входили в состав 12 КГН, образованных в соответствии с главой 3.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Объем налога на прибыль организаций, поступившего в доход бюджета Ленинградской области от ответственных участников КГН, составил по итогам 2018 года 36,5% от общей суммы поступлений по данному доходному источнику (в 2017 году указанный показатель составлял 14,4%).

По сравнению с 2017 годом сумма налога на прибыль, перечисленная ответственными участниками КГН, увеличилась в 3,8 раза.

В текущем периоде 2019 года наметилась тенденция к снижению доли платежей налога на прибыль от КГН в общем объеме поступлений по данному доходному источнику по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Удельный вес налога на прибыль организаций в общем объеме поступлений налога за анализируемый период уменьшился с 35,9% в 2018 году до 25,5% в 2019 году.

За шесть месяцев 2019 года платежи налога на прибыль от КГН уменьшились в 1,4 раза. Количество консолидированных групп налогоплательщиков в этот период уменьшилось до 10 единиц.

Складывающиеся тенденции в поступлении налога на прибыль организаций характеризуют его как самый нестабильный и трудно прогнозируемый доходный источник областного бюджета.

1.2. Изменение налоговых ставок.

В соответствии с Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 1 января 2017 года один процентный пункт от ставки налога на прибыль организаций централизован в федеральном бюджете для последующего перераспределения между дотационными субъектами Российской Федерации.

Для бюджета Ленинградской области потери доходов бюджета в 2018 году при этом составили около 2,5 млрд. руб., в 2019 году потери ожидаются в объеме 3,0 млрд.руб.

Для частичной компенсации выпадающих доходов в 2018 году Ленинградской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2018 № 930 предоставлена дотация в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций в объеме 434,2 млн. руб.

2. Стимулирование предпринимательской деятельности.

Основными задачами налоговой политики Ленинградской области продолжают оставаться стимулирование инвестиционной деятельности, улучшение предпринимательского климата, создание условий для появления новых производств.

2.1. В целях обеспечения стабильности налоговой системы Ленинградской области и недопущения роста налоговой нагрузки в условиях повышенных экономических рисков, сохраняется режим наибольшего благоприятствования, предоставленный:

инвесторам - по договорам о предоставлении мер государственной поддержки, заключенным в соответствии с областными законами "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ленинградской области" от 22.07.1997 № 24-оз и от 29.12.2012 № 113-03 "О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области". За 2018 год и текущий период 2019 года количество новых заключенных инвестиционных договоров составило 20 единиц;

организациям, осуществляющим трейдерскую деятельность в Ленинградской области - в соответствии с областным законом от 08.04.2002 № 10-оз "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области", что позволяет обеспечить продолжение деятельности организаций на территории региона;

организациям, осуществляющим деятельность по развитию индустриальных парков - в соответствии с областным законом от 28.07.2014 № 52-оз "О мерах государственной поддержки создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области". На сегодняшний день в Ленинградской области осуществляют деятельность 3 индустриальных парка.

2.2. Одной из новаций, введенных в Налоговый кодекс Российской Федерации с 2017 года, является система налоговых преференций по налогу на прибыль организаций для участников специальных инвестиционных контрактов.

В целях реализации вышеуказанных норм федерального законодательства принят областной закон от 29.12.2017 № 93-оз "Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области".

Специальный инвестиционный контракт - это новый нефинансовый инструмент, который призван мотивировать бизнес на создание новых производственных мощностей.

Специальный инвестиционный контракт заключается на срок до 10 лет, при этом срок контракта устанавливается равным выходу проекта на проектную операционную прибыль в соответствии с представленным бизнес-планом, увеличенным на пять лет.

В Ленинградской области один специальный инвестиционный контракт заключен в 2018 году.

2.3. В целях создания условий ускоренного развития территорий монопрофильных муниципальных образований Ленинградской области (моногородов), создания (сохранения) рабочих мест, привлечения инвестиций в Ленинградской области в соответствии с положениями федерального законодательства принят областной закон от 19.03.2018 № 23-оз "Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков -

резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода)".

В соответствии с указанным законом организациям, получившим статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода), установлена льготная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Ленинградской области

2.4. В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации разработан законопроект "О мерах стимулирования при реализации региональных инвестиционных проектов на территории Ленинградской области" в соответствии с которым инвесторам предоставляется возможность реализовать инвестиционный проект, направленный на производство товаров, с пониженной ставкой налога на прибыль организаций в размере 10% и освобождением от налога на имущество организаций, в зависимости от объема вложений – от 50 млн руб. до 500 млн руб. на период не более 4 лет и от 500 млн руб. на период не более 6 лет.

2.5. В целях создания условий для роста числа организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную систему налогообложения и, соответственно, роста поступлений налогов:

- принят областной закон Ленинградской области от 16.10.2017 № 65-оз "О внесении изменений в областной закон "Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области", в соответствии с которым предусмотрено снижение ставки налога для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, с 6 процентов до 3 процентов и до 1 процента по отдельным видам деятельности с 1 января 2018 года. За первое полугодие 2019 года рост поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по сравнению с соответствующим периодом 2018 года составил 1,3 раза;

- принят областной закон Ленинградской области от 27.11.2017 № 75-оз "О внесении изменения в областной закон "О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области" в части установления экономически обоснованных размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода. За I полугодие 2019 года рост поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, по сравнению с соответствующим периодом 2018 года составил 1,7 раза.

3. Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации в Ленинградской области действует система налогообложения имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне при использовании

данной системы предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Мероприятия по начислению налога на имущество физическим лицам в новых условиях, т.е. в зависимости от кадастровой стоимости объектов капитального строительства, проведены налоговыми органами в 2018 году в полном объеме.

Объем начисленного налога на имущество физических лиц за 2018 год превысил на 8,6% уровень предыдущего года.

4. Налог на имущество организаций.

4.1. В целях реализации полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации Налоговым кодексом Российской Федерации, в Ленинградской области налоговая база в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1 000 квадратных метров и помещений в них определяется как кадастровая стоимость указанных объектов недвижимого имущества.

Рост начисленных к уплате сумм налога в 2018 году по сравнению с прошлым годом по указанным объектам составил около 5%.

4.2. В соответствии с главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2018 года плательщиками налога на имущество являются организации - в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств.

В целях создания условий для модернизации производственных фондов организаций Ленинградской области, а также для обеспечения равных условий налогообложения с близлежащими регионами, в первую очередь Санкт-Петербургом, принят областной закон Ленинградской области от 29.12.2017 № 92-оз "О внесении изменения в статью 3-1 областного закона "О налоге на имущество организаций" в соответствии с которым освобождено от налогообложения движимое имущество, с даты выпуска которого прошло не более трех лет.

Принятые меры обеспечили условия для сохранения движимого имущества в качестве объекта налогообложения на территории Ленинградской области. Объем налоговых поступлений по данному имуществу составил за 2018 год около 700,0 млн. рублей.

5. Транспортный налог.

В рамках проведения мероприятий по мобилизации дополнительных доходов в Дорожный фонд Ленинградской области принят областной закон Ленинградской области от 24.11.2017 № 73-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О транспортном налоге".

В соответствии с указанным законом увеличены налоговые ставки по следующим категориям транспортных средств:

- катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства;
- яхты и другие парусно-моторные суда;

- гидроциклы;
- самолеты, вертолеты и иные воздушные суда, имеющие двигатели;
- самолеты, имеющие реактивные двигатели;

Согласно статистической налоговой отчетности количество указанных транспортных средств составляет около 17 тысяч единиц.

Дополнительные доходы областного бюджета в 2018 году составили около 5 млн. руб.

6. Налог на игорный бизнес.

В связи с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации, приняты областные законы Ленинградской области от 15.01.2018 № 8-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О ставках налога на игорный бизнес в Ленинградской области" и от 17.05.2018 № 45-оз "О внесении изменения в статью 1 областного закона "О ставках налога на игорный бизнес в Ленинградской области".

Указанными законами предусмотрено существенное увеличение налоговых ставок, а также введение новых объектов налогообложения:

- процессинговый центр интерактивных ставок тотализатора;
- процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы.

В результате внесенных изменений поступления налога на игорный бизнес в 2018 году по сравнению с предыдущим годом возросли в 13,9 раза.

7. Оптимизация налоговых льгот.

Правительством Ленинградской области на постоянной основе проводится работа по анализу эффективности налоговых льгот с целью принятия решения либо об их сохранении, либо об отмене малоэффективных льгот и льгот, которые выполнили свою функцию.

Так, Законодательным собранием Ленинградской области принят областной закон от 29.11.2018 № 121-оз "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных положений областных законов и некоторых законодательных актов Ленинградской области в налоговой сфере".

Указанным законом, в том числе, внесены изменения в областной закон от 22.11.2002 № 51-оз "О транспортном налоге" в части отмены с 2019 года льготы для:

- организаций, осуществляющих содержание автомобильных дорог, проходящих по территории Ленинградской области, у которых удельный вес доходов от осуществления этой деятельности составляет 70 процентов и более от общей суммы доходов;

- организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки льготных категорий пассажиров, определенных действующим законодательством, в транспорте городского, пригородного сообщения в соответствии с договорами, заключенными с администрациями муниципальных образований на период осуществления этих перевозок (дополнительные доходы около 5,0 млн. руб.).

Также внесены изменения в областной закон от 25.11.2003 № 98-оз "О налоге на имущество организаций" в части отмены льготы по уплате налога для:

- государственных учреждений и органов государственной власти Ленинградской области с 1 января 2019 года;

- муниципальных учреждений и органов местного самоуправления (с 1 января 2020 года);

- гаражных кооперативов - в отношении имущества, находящегося в их собственности;

- организаций, осуществляющих содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, у которых удельный вес доходов от осуществления этой деятельности составляет не менее 50 процентов в отношении имущества, предназначенного для содержания указанных автомобильных дорог.

II. Условия реализации бюджетной политики Ленинградской области в текущем году и в 2020 – 2022 годах

Внешние и внутренние факторы и ограничения

Бюджетная и налоговая политика Ленинградской области в планируемом периоде будет реализовываться в условиях действия ряда внешних и внутренних факторов и ограничений.

К внешним факторам можно отнести:

– сохранение действия финансовых и экономических санкций, которые продолжают дестабилизировать спросовую и ценовую конъюнктуру рынков, формируют внешнеэкономические риски и оказывают стимулирующее воздействие на инфляционные процессы.

– сохранение геополитической напряженности в мире, замедление темпов мирового экономического роста и снижение общероссийских темпов;

– сохранение взаимных санкций стран ЕС, США и России и связанных с этим рисков для импортозависимых предприятий;

– изменения федерального налогового законодательства, затрагивающие основные доходные источники бюджета Ленинградской области (налог на прибыль организаций, акцизы, налог на имущество организаций);

– необходимость достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

– ограниченные возможности Ленинградской области на получение финансовой помощи из федерального бюджета в связи со статусом региона-донора.

Внутренними факторами являются:

– требования по ограничению государственного долга Ленинградской области и предельному размеру дефицита областного бюджета, установленные Соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области;

– необходимость осуществлять планирование бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств Ленинградской области, в том числе в целях софинансирования которых бюджету Ленинградской области предоставляются субсидии из федерального бюджета;

– сохранение на 2020-2022 годы в налоговом законодательстве Российской Федерации института консолидированных групп налогоплательщиков и связанные с этим риски мобилизации доходов в бюджет Ленинградской области;

– превышение темпов жилищного строительства на территории региона, особенно в районах, граничащих с Санкт-Петербургом, над темпами развития социальной, жилищно-коммунальной и транспортной инфраструктуры;

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Ленинградской области

С целью минимизации рисков, связанных с формированием параметров консолидированного бюджета Ленинградской области на среднесрочный период, в качестве основного варианта прогноза социально-экономического развития выбран базовый сценарий, который характеризует развитие экономики области в условиях стабильных инфляционных процессов при сохранении консервативных тенденций изменения внешних факторов. Базовый вариант прогноза характеризует развитие экономики области в условиях реализации принятых дополнительных мер стимулирующего характера и предполагает активную инвестиционную политику, направленную на обеспечение устойчивого социально-экономического развития.

Основные параметры базового прогноза социально-экономического развития Ленинградской области

Показатель	Оценка 2019 год	Прогноз		
		2020	2021	2022
Темп роста объема валового регионального продукта (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)	102,8	103,0	102,8	103,6
Индекс промышленного производства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)	104,8	103,6	103,3	106,0
Индекс потребительских цен в среднем за год (% к предыдущему году)	104,5	104,5	104,0	104,0
Темп роста объема инвестиций в основной капитал (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)	103,3	106,8	101,9	104,4
Темп роста фонда заработной платы (% к предыдущему году)	106,5	106,4	106,7	107,0
Темп роста амортизационных отчислений (% к предыдущему году)	108,2	108,6	108,7	109,0
Темп роста прибыли прибыльных организаций (% к предыдущему году)	108,1	104,0	106,7	106,4

В 2019 году объем ВРП прогнозируется на уровне 1 152,5 млрд руб.

В результате положительной динамики развития промышленности, строительства, транспортной сферы и сферы потребительского рынка индекс физического объема валового регионального продукта составит 102,8% к уровню 2018 года.

Основная часть валового регионального продукта (около 80,0% от общего объема) создается в реальном секторе экономики: промышленном производстве, строительстве, на транспорте и связи, в оптовой и розничной торговле и сельском хозяйстве.

При прогнозировании темпов роста ВРП на среднесрочную перспективу учитывался прогнозируемый рост показателей результатов деятельности по важнейшим отраслям экономики, а также тенденции изменения структуры ВРП.

Важным фактором формирования роста ВРП в 2019-2022 годах станет реализация крупных инвестиционных проектов, и, как следствие, рост объема инвестиционных вложений в Ленинградской области (в среднем ежегодно на 4,3% по базовому варианту).

Также в среднесрочной перспективе факторами, определяющими рост ВРП Ленинградской области, станут реализация проектов в сфере промышленности, транспорта и логистики (развитие морских торговых портов и проекты строительства отдельных терминалов), рост производства в отдельных отраслях обрабатывающей промышленности (химическое, нефтехимическое производство, производство транспортных средств и оборудования и др.), положительная динамика темпов жилищного строительства.

Макроэкономические показатели, определяющие прогнозные объемы поступления по основным доходным источникам областного бюджета (налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц и налог на имущество организаций) характеризуются, в основном, умеренными темпами роста.

При этом в соответствии с федеральным налоговым законодательством:

- с 1 января 2019 года субъекты Российской Федерации могут понижать налоговую ставку налога на прибыль организаций только по основаниям, предусмотренным главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации, при этом пониженные налоговые ставки по данному доходному источнику, установленные законами субъектов Российской Федерации до 1 января 2018 года, подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2023 года.

С учетом вышеуказанных изменений в Ленинградской области подлежат отмене, в том числе, льготы по налогу на прибыль для консолидированных групп налогоплательщиков, а также меры государственной поддержки в виде предоставления налоговых льгот по налогу на прибыль для организаций, осуществляющих на территории региона инвестиционную и трейдерскую деятельность.

В целях сохранения положительной динамики налоговой базы региона в результате действия системы налогового стимулирования, в период 2020-2022 года отмена льгот для вышеуказанных категорий плательщиков не предполагается.

- с 1 января 2019 года движимое имущество организаций не является объектом налогообложения налогом на имущество организаций, что приведет к сокращению доходной базы областного бюджета Ленинградской области.

Индекс потребительских цен по прогнозу социально-экономического развития региона характеризуется достаточно стабильной ежегодной динамикой роста, составляющей в среднесрочной перспективе в среднем 4,0%.

Демографическая ситуация в Ленинградской области по оценке в 2019 году характеризуется приростом среднегодовой численности постоянного населения Ленинградской области на 1,0%, и составит 1 853,0 тыс.чел.

В 2020-2024 годах в результате реализации запланированных мероприятий демографической политики прогнозируется постепенное снижение коэффициента естественной убыли населения за счет увеличения суммарного коэффициента рождаемости и снижения смертности.

Таким образом, ожидается рост численности населения в 2020-2024 годах (в среднем ежегодно на 0,5%), среднегодовая численность постоянного населения в 2024 году составит 1 909,4 тыс. человек по базовому варианту.

III. Цели и задачи бюджетной политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Ограничение роста государственного долга Ленинградской области.
2. Стратегическая приоритизация расходов и развитие принципов проектного управления.
3. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Ленинградской области.
4. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

1. Ограничение роста государственного долга Ленинградской области

По итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2018 год государственный долг Ленинградской области сократился и составил 3,46 млрд. руб., в том числе заимствования 2,91 млрд. руб. и 0,55 млрд. руб. – условные обязательства (гарантии).

Соотношение государственного долга Ленинградской области к собственным доходам уменьшилось и составило на конец 2018 года 4,0% по сравнению с 6,2% по итогам 2017 года.

Приоритетом бюджетной политики Ленинградской области в 2020 - 2022 годах остается ограничение роста государственного долга Ленинградской области не более 9,0% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

Данное ограничение в первую очередь планируется обеспечить за счет ограничения роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2020-2022 годы размер дефицита установлен в пределах 6,0% от налоговых и неналоговых доходов и к 2022 году составит 3,0%.

Все установленные параметры соответствуют условиям дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Ленинградской области из федерального бюджета. При этом доля общего объема долговых обязательств от рыночных заимствований в 2019-2022 годах, с учетом действующих кредитных соглашений с Министерством финансов Российской Федерации, не превысит 1,0% суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

Для достижения цели сдерживания долга планируется продолжить работу по оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области и налоговых льгот, одновременно обеспечивая сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

На 2019-2022 годы заимствования не предусмотрены.

Источником финансирования дефицита планируются остатки средств бюджета.

Прогноз государственного долга Ленинградской области с учетом основных параметров областного бюджета Ленинградской области

млн. руб.

Показатели	2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год
Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам		6,0%	6,0%	3,0%
Государственный долг Ленинградской области	3 150,7	3 648,0	3 579,5	3 563,7
Отношение государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в том числе:	2,4%	2,7%	2,5%	2,3%
Заимствования	2,1%	1,8%	1,3%	0,9%
Государственные гарантии	0,3%	0,9%	1,2%	1,4%

В дальнейшем планируется поддержание объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

В целях обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости и получения дополнительных доходов от размещения временно свободных средств организовано управление ликвидностью единого счета бюджета. С 2018 года внедрен механизм использования временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области при исполнении областного бюджета Ленинградской области.

2. Стратегическая приоритизация расходов и внедрение проектных принципов управления

Ключевым направлением бюджетной политики Ленинградской области на среднесрочную перспективу является достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Среди главных национальных целей развития страны на указанный период определены: прорывное научно-технологическое и социально-экономическое развитие, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан и создание комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

В соответствии с национальными целями Правительством Российской Федерации разработаны 12 национальных проектов (программ). Из них в Ленинградской области реализуется 9 национальных проектов:

- 1) Демография;
- 2) Здоровоохранение;
- 3) Образование;
- 4) Жильё и городская среда;
- 5) Экология;
- 6) Безопасные и качественные автомобильные дороги;
- 7) Культура;
- 8) Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- 9) Международная кооперация и экспорт.

При формировании проекта областного бюджета бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются в приоритетном порядке, помимо этого средства резервируются для обеспечения возможности направления на увеличение бюджетных расходов с целью достижения повышенных значений ключевых показателей.

На финансовое обеспечение национальных проектов в 2020 году запланировано (с учетом зарезервированных средств) 7,9% от общего объема бюджетных ассигнований.

Стратегическая значимость реализации нацпроектов требует выстраивания механизма постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств. За счет уточнения подходов к бюджетной классификации обеспечено обособление бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов: для каждого национального проекта введено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующих региональных проектов как структурных элементов государственных программ. Тем самым гарантируется полная прозрачность и возможность контроля и анализа использования бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

Реализация задач, поставленных в Указе, требует от Ленинградской области организации взаимодействия с федеральными органами власти по курируемым направлениям, в том числе участие в согласовании целевых показателей применительно к региону и определении объема необходимых финансовых ресурсов.

Порядком разработки государственных программ Ленинградской области предусмотрено обязательное включение региональных проектов в государственные программы Ленинградской области в соответствии с целевой направленностью. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации государственных программ Ленинградской области как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации государственных программ предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

Проекты планируется включать в государственные программы преимущественно на уровне основных мероприятий. При этом, в случае формирования масштабного проекта, возможно включение проекта на уровне подпрограммы государственной программы.

В целях проведения оперативного и достоверного мониторинга хода реализации государственной программы в соответствии с федеральными рекомендациями предлагается осуществлять его на основе мониторинга контрольных событий, которые будут выделяться по возможности для каждого основного мероприятия и(или) проекта государственной программы.

3. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Ленинградской области.

Для решения указанной задачи планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

3.1. Отмена неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов), установленных областными законами Ленинградской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 утверждены Общие требования к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Реализация на практике указанных требований требует внесения существенных изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области, регулирующие порядок проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и установленных налоговых ставок, в том числе в государственные программы в части определения принадлежности налоговых расходов к государственным программам.

3.2. Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

Особое внимание при проведении комиссий необходимо уделять вопросам погашения задолженности по налогу на доходы физических лиц с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации с 1 января 2016 года в части введения ежеквартальной налоговой отчетности по данному налогу.

3.3. Принятие мер по повышению налогового потенциала бюджетов:

- работа по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- установление новых критериев отбора объектов, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется от кадастровой стоимости в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации и областного закона от 25.11.2003 № 98-оз "О налоге на имущество организаций" (торговые комплексы площадью свыше 500 кв.м.);

- увеличение установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;
- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;
- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;
- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

3.4. Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, предусматривающих обеспечение достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности.

3.5. Повышение предпринимательской активности и улучшение качества инвестиционного климата, в том числе путем реализации в областном законодательстве положений об инвестиционном налоговом вычете в рамках статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

4. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

Для обеспечения роста результатов при управлении бюджетным процессом в Ленинградской области распоряжением Правительства Ленинградской области от 08.08.2018 № 438-р утверждена Программа оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в рамках которой будут решаться задачи по:

- оптимизации расходов областного бюджета, в том числе на государственное управление;
- повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных учреждений Ленинградской области;
- оптимизации и повышению эффективности расходов местных бюджетов Ленинградской области.

Оптимизация расходов областного бюджета, в том числе на государственное управление

Основными направлениями решения данной задачи являются:

- реализация отдельных мероприятий административной реформы в Ленинградской области, направленных на оптимизацию структуры органов государственной власти и государственных учреждений Ленинградской области;
- введение в эксплуатацию Единой информационной системы ведения бюджетного (бухгалтерского) учета по отраслевым направлениям в органах государственной власти Ленинградской области на базе облачных технологий автоматизации и централизация бюджетного (бухгалтерского) учета в

государственных учреждениях Ленинградской области в рамках функционирования данной Единой системы;

- в условиях развития учетных процедур в рамках применения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора унификация форм первичных учетных документов и внедрение электронного документооборота в бюджетном (бухгалтерском) учете.

Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных учреждений Ленинградской области

Основными направлениями решения данной задачи являются:

1) Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов:

- внедрение и применение в Ленинградской области и муниципальных образованиях Ленинградской области федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов в целях повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности;

- внедрение и применение единых стандартов внутреннего государственного финансового контроля, содержащих принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

- обеспечение взаимосвязи внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с системой оценки качества финансового менеджмента главных администраторов (администраторов) бюджетных средств.

2) Внедрение новой системы оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области, направленной на обеспечение эффективного соотношения гарантированной и стимулирующей части заработной платы.

3) Совершенствование системы закупок для государственных нужд Ленинградской области:

- расширение практики применения совместных закупок для нужд органов государственной власти и государственных учреждений Ленинградской области

- централизация функций по осуществлению закупок отдельных товаров, работ, услуг для нужд муниципальных образований;

- сокращение доли стоимости заключенных государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- повышение взаимной ответственности заказчиков и исполнителей государственных контрактов, в том числе ограничение случаев авансирования государственных контрактов;

- использование механизма заключения государственных контрактов, предполагающих выполнение проектных и строительно-монтажных работ в рамках одного контракта.

4) Направление средств областного бюджета Ленинградской области на мероприятия, реализуемые в рамках концессионных соглашений (объекты здравоохранения, физической культуры и спорта, теплоэнергетики, водоснабжения и водоотведения).

5) Создание устойчивой модели развития систем водоснабжения и водоотведения в Ленинградской области в результате продолжения реализации регионального проекта "Единый водоканал Ленинградской области".

6) Совершенствование механизма предоставления населению мер государственной поддержки и государственных услуг в социальной сфере, в том числе:

- совершенствование порядка учета имущественного положения потенциальных получателей;

- установление дополнительной меры социальной поддержки в виде пособия по бедности;

- предоставление ежемесячных выплат гражданам, имеющим детей, которые не обеспечены местами в группах полного дня в муниципальных дошкольных образовательных организациях (в размере 9 500 руб.).

7) Повышение операционной эффективности:

- внедрение механизма перечисления межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются такие межбюджетные трансферты;

- подготовка и утверждение нормативных правовых актов по осуществлению финансовым органом учета бюджетных и денежных обязательств в рамках вносимых изменений в бюджетное законодательство, а также санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области с целью повышения уровня целевого назначения расходов областного бюджета.

8) Повышение уровня автоматизации процессов бюджетно-финансовой системы Ленинградской области:

- интеграция региональных информационных систем, используемых в бюджетном процессе Ленинградской области, с федеральными государственными информационными системами, в том числе с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами "Электронный бюджет" в части обеспечения мониторинга реализации национальных проектов;

- развитие информационной системы "Управление бюджетным процессом Ленинградской области", в том числе в части формирования и ведения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в электронном виде с целью контроля предоставления целевых средств;

- модернизация региональных информационных систем в части осуществления контроля в сфере закупок в рамках положений статей 99 и 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- обеспечение возможности автоматической выгрузки из программ по ведению бюджетного учета в ГИС ГМП информации, необходимой для уплаты денежных средств за государственные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- сопровождение и развитие автоматизированной системы управления деятельностью многофункциональных центров Ленинградской области, а также проведение мероприятий по переводу государственных и муниципальных услуг в электронный вид;

- повышение уровня автоматизации процесса представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности в органы федерального казначейства, а также ее размещения на информационных ресурсах сети "Интернет".

9) Разработка и утверждение программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территории Ленинградской области жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Оптимизация и повышение эффективности расходов местных бюджетов Ленинградской области

В рамках реализации изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, внесенных федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ в части совершенствования межбюджетных отношений, важной задачей при формировании областного бюджета на 2020-2022 годы являются продолжение и закрепление достигнутых ранее положительных результатов в сфере повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, по следующим направлениям:

- создание условий, обеспечивающих предсказуемость, прозрачность и стабильность предоставления межбюджетных трансфертов, что предполагает распределение законом об областном бюджете на очередной финансовый год всех субсидий и максимального количества иных межбюджетных трансфертов, обеспечение роста количества распределенных субсидий и иных межбюджетных трансфертов на плановый период. В целях обеспечения распределения субсидий Правительством Ленинградской области планируется утвердить на очередной финансовый год и плановый период предельные уровни софинансирования расходных обязательств муниципальных образований;

- расширение полномочий муниципальных образований по определению направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований за счет консолидированных субсидий;

- продолжение работы по укреплению финансовой дисциплины не только муниципальных образований, но и главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета. С 2020 года планируется ввести подписание соглашений на предоставление субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области", продолжить казначейское сопровождение перечисления субсидий в

пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципального образования, источником финансового обеспечения которого является субсидия из областного бюджета, в доле, соответствующей уровню софинансирования, установленной в соглашении о предоставлении субсидии;

- сохранение действующих принципов распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). С 2020 года с главами местных администраций, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, планируется заключить соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Будет продолжено совершенствование подходов к организации межбюджетных отношений в части уточнения форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, уточнения положений, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контроля за их исполнением.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) осуществляется на 3 года; при этом на очередной 2020 финансовый год объем дотаций распределяется в полном объеме, а на плановый период - с формированием нераспределенного резерва в размере 20,0% с целью ежегодного учета изменений в налоговом потенциале региона.

При этом предполагается соблюдать принцип сохранения распределенного объема дотаций, даже если по расчету в очередном финансовом году дотация должна будет снижаться, тем самым муниципальным образованиям предоставляются определенные "гарантии" в части финансовой помощи на 3 года.

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) - уровня расчетной бюджетной обеспеченности, равного среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), увеличенному не менее чем на 40,0%. Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждается областным законом об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в размере 1,525 на 2020-2022 годы в соответствии с требованием бюджетного законодательства о не снижении утверждаемого уровня по сравнению с уровнем, утвержденным областным законом об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (1,492).

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предусмотрен на 2020 год с ростом на 19,0% к 2019 году, на 2021-2022 годы - с ростом на 3,4% и 4,0% соответственно к уровню предыдущего года. Увеличение расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2020 год связано с включением в расчет объема дотаций компенсации потерь бюджетов муниципальных образований в связи с отменой с 2020 года льготы органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям, установленной подпунктом "а" пункта 1 статьи 3-1 областного закона Ленинградской области от 25.11.2003 № 98-оз "О налоге на имущество организаций" в сумме 752,8 млн. руб.

Для исключения рисков несбалансированности бюджетов муниципальных образований, которые могут возникнуть в ходе исполнения местных бюджетов, предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований. Для решения указанных задач в областном бюджете на 2020-2022 годы предусмотрены 500,0 млн. руб. ежегодно.

На очередной финансовый год и плановый период сохраняется осуществление муниципальными районами отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета. Муниципальные районы самостоятельно рассчитывают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений по утвержденной методике. Предоставление дотаций поселениям в течение финансового года осуществляется муниципальными районами в пределах сумм субвенций, предусмотренных для исполнения указанных отдельных государственных полномочий в областном бюджете и предоставляемых бюджетам муниципальных районов. Данная мера по передаче полномочий, ответственности и ресурсного обеспечения направлена на расширение самостоятельности муниципальных районов, создание условий для эффективного и ответственного управления их территориями.

Объем субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета предусмотрен на 2020 год с ростом на 20,7% (на 377,0 млн.руб.) в связи с повышением критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений с 732,5 руб./чел. до 1 041,0 руб./чел. и увеличением нагрузки на финансовые органы муниципальных районов, связанной с необходимостью заключения с 2020 года соглашений с поселениями, получающими дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности.

IV. Прогноз основных параметров проекта бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные подходы к формированию прогноза доходов консолидированного и областного бюджета Ленинградской области

Прогноз собственных доходов консолидированного и областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2019 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов областного и местных бюджетов в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

При формировании проекта бюджета области на 2020 год и на плановый период до 2022 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на дату составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2020 года.

В рамках реализации бюджетной политики Ленинградской области при формировании доходной части консолидированного бюджета на 2020-2022 годы сохранен размер действующих единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городского округа) от налога на доходы физических лиц (10%) и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (100%).

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет в 2019 году составляет 162 350,9 млн. руб., прогнозируемые поступления в 2020 году 167 295,7 млн. руб. с ожидаемым ростом на 3,0%.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2020 год рассчитан в объеме 160 548,2 млн. руб., рост к оценке поступлений за 2019 год составляет 6,5%.

На динамику прогнозируемых поступлений 2020 года основное влияние оказывает наиболее значимый доходный источник консолидированного бюджета Ленинградской области – налог на прибыль организаций (удельный вес в объеме ожидаемых поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет в 2019 году составляет 39,5%).

В январе-июне 2019 года наметилась тенденция к снижению доли платежей налога на прибыль от консолидированных групп налогоплательщиков (КГН) в общем объеме поступлений по данному доходному источнику по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Объем налога, перечисленного в областной бюджет ответственными участниками КГН, за I полугодие 2019 года уменьшился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 1,4 раз.

Удельный вес налога на прибыль организаций, перечисленного КГН, в общем объеме поступлений налога за анализируемый период уменьшился с 35,9% в 2018 году до 25,5% в 2019 году.

В тоже время в I полугодии 2019 года в 1,2 раза увеличились суммы платежей, перечисленные налогоплательщиками, не входящими в консолидированные группы налогоплательщиков.

При расчете оценки ожидаемого поступления налога учитывалось наличие переплаты по указанному налогу в объеме свыше 7,0 млрд. руб., из которой в соответствии с информацией Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области во II полугодии 2019 года может быть возмещено из бюджета на расчетные счета плательщиков, либо в уплату других налогов около 1,4 млрд.руб. при наличии соответствующих заявлений.

Указанные тенденции в поступлении налога на прибыль организаций были учтены при прогнозировании поступлений по данному доходному источнику областного бюджета в 2020-2022 годах.

Планируемые поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Ленинградской области на 2020-2022 годы рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году (за исключением платежей в счет погашения недоимки за предыдущие годы и разовых платежей с территорий отдельных муниципальных образований), а также темпов роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития региона на среднесрочную перспективу.

При расчете прогноза поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2020 год учтен ежегодный рост социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам в рамках ежегодной декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц.

По акцизам на нефтепродукты и алкогольную продукцию расчет поступлений на 2020-2022 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2019 году с учетом установленных федеральным законодательством налоговых ставок, а также порядка распределения акцизов между бюджетами разных уровней.

При расчете поступлений акцизов на нефтепродукты учтено, что в соответствии с федеральным законодательством на 2020 год установлены нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации в размере соответственно 33,4% и 66,6%, тогда как в 2019 году указанные нормативы

составляли в период с 1 января по 31 января включительно соответственно 13,35% и 86,65%, а с 1 февраля по 31 декабря включительно – соответственно 41,9% и 58,1%.

Кроме того, с 2020 года доля доходов субъектов Российской Федерации от уплаты акцизов перечисляется в бюджеты конкретных субъектов Российской Федерации, в том числе Ленинградской области, по двум установленным нормативам:

- в целях формирования дорожных фондов Ленинградской области и муниципальных образований Ленинградской области по нормативу - 1,4100% (исходя из 87,4% доходов от уплаты акцизов);

- в целях реализации национального проекта "Безопасные и качественные дороги" по нормативу - 0,7084% (исходя из 12,6% доходов от уплаты акцизов).

При расчете прогноза поступлений акцизов на алкогольную продукцию учитывалась оценка их поступлений за 2019 год в объеме 4 080,6 млн. руб., а также пролонгация действующих законодательных норм на предстоящий период, в том числе:

- 1) сохранение установленного с 2019 года порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, при котором 20% доходов от уплаты акцизов зачисляется в доход федерального бюджета, а 80% - в бюджеты субъектов Российской Федерации.

На следующем этапе доля региональных бюджетов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, распределяется по нормативам 62,5% и 37,5%.

При этом суммы, соответствующей нормативу в размере 62,5%, распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации, в том числе пропорционально объемам розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в ЕГАИС.

Сумма, соответствующая нормативу в размере 37,5%, распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций.

Прогнозируемый объем поступлений налога на имущество организаций рассчитан в соответствии с положениями главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации, а также с учетом:

- сроков окончания действия льготного периода по уплате налога на имущества отдельными инвесторами – в соответствии с договорами, заключенными с Правительством Ленинградской области;

- расширение налоговой базы за счет привлечения к налогообложению имущества муниципальных учреждений Ленинградской области в результате отмены с 01.01.2020 налоговой льготы.

Рассмотренные выше четыре налоговых дохода составляют в структуре налоговых поступлений в консолидированный бюджет Ленинградской области около 91,0%.

По остальным налоговым доходам прогнозируемые суммы поступлений на 2020-2022 годы отражены в соответствии с расчетами главных администраторов соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2020-2022 годы составлен исходя из данных, представленных главными администраторами доходов областного и местных бюджетов.

На 2020 год указанный прогноз составляет 6 747,5 млн. руб., что ниже оценки 2019 года на 42,1% в основном за счет отдельных видов доходов от использования государственного и муниципального имущества.

Прогноз безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области на 2020 год составляет 65,8% от оценки поступлений 2019 года.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 года запланированы в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Безвозмездные поступления из бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 года запланированы в соответствии законом Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 "О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Безвозмездные поступления за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2020 год и на плановый период 2021 года запланированы в соответствии с договором от 07.06.2019 № 2/МКИ о предоставлении финансовой поддержки и в соответствии с планом реализации мероприятий по реконструкции канализационных очистных сооружений в г. Подпорожье в 2019-2021 годах, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 19.04.2019 № 150 "О мерах, направленных на финансовое обеспечение мероприятий по созданию, реконструкции и модернизации объекта коммунальной инфраструктуры на территории города Подпорожье Подпорожского муниципального района Ленинградской области".

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 99,4%. Доля безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций составила 0,6%.

Основные подходы к формированию расходов областного бюджета Ленинградской области

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области и непрограммных направлений деятельности на 2020 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве "базовых" объемов бюджетных ассигнований на 2020 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные областным законом Ленинградской области от 20.12.2018 № 130-оз (в редакции от 09.07.2019) "Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

2. Уточнение "базового" объема бюджетных ассигнований с учетом:

- индексации должностных окладов работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области с 01.01.2020 на прогнозный уровень инфляции (4,0%);

- индексации ежемесячного денежного вознаграждения работников органов государственной власти и государственных органов Ленинградской области с 01.01.2020 на прогнозный уровень инфляции (4,0%);

- повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" с учетом сохранения в 2020-2022 годах целевых показателей, достигнутых в 2019 году;

- индексации расходов на социальное обеспечение в размере 4,0%;

- индексации расходов на закупки товаров, работ и услуг в размере 4,0%;

- планирования расходов на предоставление субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям не выше уровня 2019 года;

- планирования субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области не выше уровня 2019 года.

3. Планирование расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в полном объеме. Кроме того, для финансового обеспечения мероприятий и в целях достижения целевых показателей дополнительно зарезервированы бюджетные ассигнования.

4. Обеспечение доли инвестиционных расходов в размере не менее 10,0% от общего объема расходов.

5. Формирование дорожного фонда Ленинградской области на основе законодательно установленного объема бюджетных ассигнований, зависящего от объема поступления доходов, формирующих дорожный фонд Ленинградской области, а также с учетом бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов на:

- уплату налога на имущество организаций;
- исполнение судебных решений мероприятий по сокращению аварийности на участках концентрации дорожно-транспортных происшествий;
- приобретение дорожной техники по договорам лизинга;
- приобретение и содержание комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения и автоматических пунктов весогабаритного контроля.

При расчете бюджетных ассигнований на 2020 год не учитывать разовые расходы 2019 года.

Бюджетные ассигнования областного бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов, распределенные по кодам бюджетной классификации, запланированы исходя из основных подходов на 2020 год. Условно утвержденные расходы, не распределенные в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2021 году в объеме 3,6% от общего объема расходов, в 2022 году – 8,4%.

Прогноз основных параметров консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области

Основные параметры консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области сформированы с учетом вышеперечисленных подходов и будут обеспечивать сохранение дефицита на безопасном уровне.

Основные параметры консолидированного бюджета Ленинградской области

млн. руб.

Показатели	Оценка 2019 года	Прогноз на 2020 год	Рост	Прогноз на 2021 год	Рост	Прогноз на 2022 год	Рост
ВРП	1 152 500,0	1 234 600,0	107,1	1 319 900,0	106,9	1 420 800,0	107,6
ДОХОДЫ (всего), в том числе:	174 199,8	175 087,9	100,5	184 651,6	105,5	187 972,2	101,8
% от ВРП	15,1	14,2		14,0		13,2	
налоговые и неналоговые	162 350,9	167 295,7	103,0	177 288,4	106,0	187 972,2	106,0
% от ВРП	14,1	13,6		13,4		13,2	
безвозмездные	11 848,9	7 792,2	65,8	7 363,2	94,5	0,0	0,0
РАСХОДЫ (всего)	175 099,8	185 387,1	105,9	195 463,3	105,4	194 821,8	99,7
% от ВРП	15,2	15,0		14,8		13,7	
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	-900,0	-10 299,2		-10 811,7		-6 849,6	

% дефицита от ВРП	0,1	0,8		0,8		0,5	
% дефицита от налоговых и неналоговых доходов	0,6	6,2		6,1		3,6	

Государственный и муниципальный долг	4 000,1	4 655,1		4 419,7		4 279,2	
% от ВРП	0,3	0,4		0,3		0,3	

Основные параметры областного бюджета Ленинградской области

млн. руб.

Показатели	Оценка 2019 года	Прогноз на 2020 год	Рост	Прогноз на 2021 год	Рост	Прогноз на 2022 год	Рост
ВРП	1 152 500,0	1 234 600,0	107,1	1 319 900,0	106,9	1 420 800,0	107,6
ДОХОДЫ (всего), в том числе:	140 958,2	141 780,8	100,6	150 146,0	105,9	151 938,1	101,2
% от ВРП	12,2	11,5		11,4		10,7	
налоговые и неналоговые	129 109,3	133 988,6	103,8	142 782,8	106,6	151 938,1	106,4
% от ВРП	11,2	10,9		10,8		10,7	
безвозмездные	11 848,9	7 792,2	65,8	7 363,2	94,5	0,0	0,0
РАСХОДЫ (всего)	141 978,2	149 820,1	105,5	158 713,0	105,9	156 496,2	98,6
% от ВРП	12,3	12,1		12,0		11,0	
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	-1 020,0	-8 039,3		-8 567,0		-4 558,1	
% дефицита от ВРП	0,1	0,7		0,6		0,3	
% дефицита от налоговых и неналоговых доходов	0,8	6,0		6,0		3,0	
Государственный долг	3 150,7	3 648,0		3 579,5		3 563,7	
% от ВРП	0,3	0,3		0,3		0,3	

Динамика основных параметров консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов характеризуется: приростом доходов в 2021 году к 2020 году около 6,0% и в 2022 году к 2021 году более 1,0%; приростом расходов в 2021 году к 2020 году более 5,0% и снижением в 2022 году к 2021 году по консолидированному бюджету - 0,3%, по областному бюджету около 1,0%.

В то же время ожидается сокращение доходов консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области в процентах к ВРП на фоне аналогичного снижения расходной части по отношению к ВРП.

Наблюдается снижение дефицита консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области и государственного и муниципального долга Ленинградской области в процентах к ВРП.